

Số: /BC-KTNS

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO
Thẩm tra về việc điều chỉnh, bổ sung
kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 (lần 3)
(Báo cáo tại Kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 08/KH-HĐND dân ngày 17/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc chuẩn bị kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026-2031; trên cơ sở Tờ trình số 195/TTr-Uỷ ban nhân dân ngày 24/7/2026 của Uỷ ban nhân dân thành phố về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 (lần 3), Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố đã tổ chức Hội nghị thẩm tra vào ngày 24/7/2026.

Trên cơ sở hồ sơ và báo cáo của cơ quan được Uỷ ban nhân dân thành phố giao nhiệm vụ, ý kiến của các sở, ngành, đơn vị liên quan và các thành viên Ban, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đề xuất của Uỷ ban nhân dân thành phố

Uỷ ban nhân dân thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố xem xét ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 (lần 3), cụ thể như sau:

- Điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 cho các dự án.
- Bổ sung cấp vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng thực hiện nhiệm vụ của Quỹ nhà ở địa phương số vốn: 774,639 tỷ đồng theo Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23/6/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố thông qua việc bổ sung chức năng hoạt động và vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng để thực hiện nhiệm vụ của Quỹ nhà ở địa phương.
- Bổ sung Kế hoạch vốn để chi trả gốc các khoản vay: 113,500 tỷ đồng theo mục Chi trả nợ gốc các khoản vay - biểu số 02 Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2026 - Nghị quyết số 69/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách địa phương năm 2026
- Gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án đã vượt quá thời gian theo quy định đối với các dự án bố trí vốn năm 2026.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

2.1. Về sự cần thiết

Hiện nay có một số dự án mới có quyết định đầu tư, chưa được giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026, có nhu cầu bố trí vốn để thực hiện dự án; một số dự án chưa được Hội đồng nhân dân thành phố giao kế hoạch vốn năm 2026; bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng để thực hiện nhiệm vụ của Quỹ nhà ở địa phương, chi trả nợ gốc các khoản vay, do đó thẩm quyền bố trí vốn cho các dự án là của Hội đồng nhân dân thành phố.

Mặt khác, theo quy định tại Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024, được sửa đổi tại khoản 25, Điều 7 Luật số 90/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công: thời gian bố trí vốn dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm. Đối với dự 5 án sử dụng vốn ngân sách địa phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C không quá 01 năm. Trường hợp dự án đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp đã gia hạn mà tiếp tục phải gia hạn, Ủy ban nhân dân kiểm điểm trách nhiệm, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với vốn ngân sách địa phương.

Vì vậy, để có nguồn lực triển khai thực hiện các dự án, hoàn thành giải ngân 100% kế hoạch vốn giao, việc Hội đồng nhân dân thành phố xem xét ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 (lần 3) là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2.2. Về sự phù hợp với chủ trương

Văn phòng Thành ủy tại Văn bản số 3423-CV/VPTU ngày 25/7/2026 thông báo ý kiến của Thường trực Thành ủy đồng ý chủ trương trình Hội đồng nhân dân thành phố điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 (lần 3).

2.3. Ý kiến tại Hội nghị thẩm tra

Cơ bản thống nhất với nội dung đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2026, bao gồm việc điều chỉnh mức vốn bố trí cho một số dự án, bổ sung kế hoạch vốn đối với các dự án có nhu cầu cấp thiết và có khả năng giải ngân, đồng thời rà soát, cân đối nguồn vốn trong kế hoạch đầu tư công năm 2026 của thành phố. Các nội dung điều chỉnh, bổ sung cơ bản bảo đảm phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư công trung hạn của thành phố, cũng như khả năng cân đối ngân sách và tiến độ thực hiện của các dự án.

Tại Hội nghị, các đại biểu có ý kiến tham gia, đề nghị làm rõ một số nội dung như: (1) Việc bố trí vốn, nhất là vốn trả nợ gốc các khoản vay đã đảm bảo tuân thủ

theo nguyên tắc, thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công chưa; (2) Nguyên nhân dẫn đến việc 60 dự án không đạt tiến độ như kế hoạch ban đầu phải giảm vốn (với số vốn hơn 1.993 tỷ đồng); (3) Nguyên nhân điều chỉnh giảm của một số dự án có số điều chỉnh giảm lớn (như: Dự án Xây dựng đường huyện ĐH02 - Giai đoạn 1 (Đoạn từ đường tỉnh 396B đến đường huyện ĐH01) huyện Ninh Giang; Dự án Nâng cấp đường tỉnh 390B và xây dựng mới đoạn tuyến tránh trung tâm thị trấn Thanh Hà, huyện Thanh Hà; Dự án: Xây dựng Đường trục Đông - Tây, huyện Kim Thành và nhánh đi nút giao cầu vượt Quốc Lộ 5 (phân kỳ đầu tư 1/2 quy mô đường Bn= 12m); (4) Nguyên nhân điều chỉnh giảm kinh phí mặt bằng của các dự án, là do lập phương án chưa sát hay do xây dựng đường găng chưa phù hợp; (5) Nguyên nhân của các dự án điều chỉnh giảm do chưa lựa chọn được nhà thầu thi công, chờ thiết kế bản vẽ thi công giai đoạn sau; (6) Giải trình làm rõ nguyên nhân và trách nhiệm để kéo dài tiến độ của Dự án Xây dựng Bệnh viện Đa khoa Hải Dương (đã được bố trí vốn từ năm 2003, tính đến nay đã 23 năm, vượt quá thời hạn 05 năm theo quy định của Luật Đầu tư công đối với dự án nhóm B); (7) Giải trình làm rõ nguyên nhân dừng triển khai của một số dự án; phương án xử lý đối với dự án không đồng bộ/chồng chéo về quy hoạch, dự án vướng mắc do liên quan đến đất rừng tự nhiên, dự án nhà đầu tư không tiếp tục thi công hoàn thành; (8) Phương án xử lý đối với nhóm các dự án nhóm B, nhóm C quá thời hạn bố trí vốn; (9) Cung cấp thông tin số vốn chưa phân bổ chi tiết (bao gồm vốn tăng thu, tiết kiệm chi bổ sung đầu tư công).

Các ý kiến tham gia đã được cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo, tiếp thu, giải trình cụ thể tại Hội nghị thẩm tra.

3. Kết luận, kiến nghị

3.1. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công thành phố năm 2026 (lần 3) theo đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố.

3.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các sở, ngành, địa phương:

(1) Rà soát, đánh giá toàn diện hiệu quả công tác lập, giao và thực hiện kế hoạch đầu tư công; làm rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan dẫn đến việc phải điều chỉnh kế hoạch nhiều lần; trên cơ sở đó hoàn thiện quy trình xây dựng kế hoạch đầu tư công theo hướng nâng cao chất lượng dự báo, gắn chặt khả năng cân đối nguồn lực với mức độ sẵn sàng của từng dự án, bảo đảm kế hoạch được giao có tính khả thi cao ngay từ đầu năm, hạn chế tối đa việc điều chỉnh nhiều lần, góp phần nâng cao kỷ luật tài chính, kỷ cương đầu tư công và hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước.

(2) Thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện và giải ngân của từng dự án; kịp thời điều chuyển vốn từ các dự án chậm triển khai, không có khả năng giải ngân

sang các dự án có nhu cầu và khả năng hấp thụ vốn tốt, bảo đảm hoàn thành mục tiêu giải ngân theo chỉ đạo của Chính phủ và thành phố. Quyết liệt, tháo gỡ khó khăn về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; xác định rõ trách nhiệm của từng địa phương, chủ đầu tư đối với các dự án chậm tiến độ do giải phóng mặt bằng.

(3) Nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư, bảo đảm hồ sơ dự án, phương án giải phóng mặt bằng, nguồn vật liệu xây dựng, thiết kế, dự toán và các điều kiện triển khai được chuẩn bị đầy đủ trước khi bố trí vốn. Chỉ lựa chọn dự án đầu tư thực sự cần thiết, hiệu quả, phù hợp với quy hoạch, khả năng cân đối vốn, bảo đảm kỷ lưỡng từ khâu chuẩn bị dự án, đăng ký vốn, lập kế hoạch, phân bổ vốn, giám sát, đánh giá...

(4) Làm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, chủ đầu tư đối với các dự án phải điều chỉnh kế hoạch nhiều lần, các dự án chậm hoàn thiện thủ tục đầu tư, chậm giải phóng mặt bằng, giải ngân thấp hoặc không có khả năng thực hiện theo kế hoạch được giao. Kết quả thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công cần được xác định là một trong những tiêu chí quan trọng để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của người đứng đầu cơ quan, đơn vị.

(5) Tổ chức thực hiện các nội dung, chính sách quy định đối với công tác giải phóng mặt bằng và nguyên vật liệu tại Nghị quyết số 66.4/2025/NQ-CP ngày 21/9/2025 của Chính phủ; các giải pháp kiểm soát giá nguyên vật liệu và công tác giải phóng mặt bằng theo chỉ đạo tại Công điện số 25/CĐ-TTg ngày 21/3/2026 của Thủ tướng Chính phủ.

Khẩn trương tháo gỡ khó khăn liên quan đến cấp phép mỏ đá, cát, đất. Căn cứ nhu cầu nguyên vật liệu cho đầu tư công, cần thiết có giải pháp tham mưu, thu hồi các giấy phép đã cấp không thực hiện đúng quy định để phục vụ cho việc triển khai các dự án, công trình quan trọng. Thường xuyên theo dõi, bám sát diễn biến của thị trường xây dựng để kịp thời cập nhật, điều chỉnh công bố giá vật liệu xây dựng, chỉ số giá. Tăng cường kiểm tra hiện trường, kiểm soát chất lượng công trình, đôn đốc tiến độ thi công; chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương tháo gỡ các khó khăn phát sinh trong quá trình triển khai các dự án đầu tư công trên địa bàn.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT HĐND TP;
- Ủy ban nhân dân TP;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND TP;
- Các đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Lưu: VT, HP, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ- NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ

